

**Четвертое Совещание**

**Женева, 10 – 14 декабря 2007 года**

Пункты 6 и 7 предварительной повестки дня

**Рассмотрение путей и средств упрочения национального  
осуществления, включая правоприменение  
национального законодательства, укрепление  
национальных учреждений и координацию среди  
национальных правоохранительных учреждений  
Рассмотрение регионального и субрегионального  
сотрудничества по осуществлению Конвенции**

**СИНТЕЗ СООБРАЖЕНИЙ, УРОКОВ, ПЕРСПЕКТИВ,  
РЕКОМЕНДАЦИЙ, ВЫВОДОВ И ПРЕДЛОЖЕНИЙ,  
ПОЧЕРПНУТЫХ ИЗ ПРЕЗЕНТАЦИЙ, ЗАЯВЛЕНИЙ, РАБОЧИХ  
ДОКУМЕНТОВ И ВЫСТУПЛЕНИЙ ПО ТЕМАМ ОБСУЖДЕНИЯ  
НА СОВЕЩАНИИ ЭКСПЕРТОВ**

Представлено Председателем

**I. Пути и средства упрочения национального осуществления, включая  
правоприменение национального законодательства, укрепление национальных  
учреждений и координацию среди национальных правоохранительных  
учреждений**

1. При осуществлении Конвенции государствам-участникам следует рассматривать следующие фундаментальные шаги, в зависимости от их соответствующих национальных обстоятельств и правовых и конституционных процессов, и необходимость поощрять развитие биологической науки и технологии в мирных целях:

- i) претворение обязательств по Конвенции в эффективные национальные меры;
- ii) организация и координация функционирования этих мер;
- iii) правоприменение мер;
- iv) регулярный обзор эффективности и действенности мер.

Претворение обязательств по Конвенции в эффективные национальные меры

2. Государствам-участникам следует принять соответствующие законодательные, административные и регламентационные средства с целью:

- i) охватить все запрещения по Конвенции, включая разработку, производство, накопление, приобретение, сохранение или передачу агентов, токсинов, оружия, оборудования и средств доставки, указанных в статье I Конвенции;
- ii) охватить агенты и токсины, имеющие значимость для людей, животных и растений;
- iii) криминализовать использование агентов, токсинов, оружия, оборудования и средств доставки, указанных в статье I Конвенции;
- iv) регулировать передачи соответствующих биологических агентов и токсинов и соответствующего оборудования на отечественном и международном уровнях;
- v) запретить содействие, поощрение или склонение других к нарушению любого из запрещений по Конвенции;
- vi) обеспечить достаточность мер для преследования несанкционированных видов деятельности;
- vii) конкретизировать наказания при осуждении за нарушение запрещений по Конвенции и обеспечить соразмерность таких наказаний соответствующим рискам.

3. Вдобавок, в зависимости от своих национальных обстоятельств и правовых и конституционных процессов, государствам-участникам следует подумать, как лучше всего обеспечить, чтобы их национальные меры:

- i) охватывали обладание неразумным количеством или типом агента; обладание агентом с намерением использовать его в качестве оружия; фактическое применение биологического оружия; и мистификации;
- ii) охватывали соответствующие эволюции в сфере науки и технологии, а также неосязаемые ресурсы и технологии;

- iii) регулировали деятельность, сопряженную с определенными агентами;
- iv) включали положение в отношении правонарушений со стороны корпоративных органов, а также индивидов и в отношении экстерриториального применения;
- v) уполномочивали правительство государства-участника останавливать подозрительную деятельность и пресекать деятельность до фактического применения биологического оружия;
- vi) включали полномочия на обыск с целью сбора доказательств по делам о подозреваемых нарушениях законодательства;
- vii) защищали конфиденциальную и чувствительную информацию.

4. При регулировании поставок и установлении или обновлении экспортно/импортного контроля государствам-участникам следует:

- i) разработать средства контроля за передачами, внутри и извне по отношению к государству, что позволило бы обеспечить устойчивую и защищенную попеченческую цепочку между одобренными и управомоченными лицами и объектами;
- ii) создать гибкие и регулярно обновляемые списки соответствующих агентов и токсинов, связанных с генетическим материалом, и оборудования, которые должны подлежать лицензированию до передачи;
- iii) охватить реэкспорт, перевалку и транзит соответствующих ресурсов;
- iv) установить или поддерживать процедуры для получения у соответствующих правительственных учреждений лицензий на передачу соответствующих ресурсов;
- v) требовать от экспортеров (если они на то уполномочены) предоставлять соответствующие сертификаты конечного использования по каждой передаче;
- vi) регулировать безопасность и защищенность перевозки передаваемого материала, будь то железнодорожным, автомобильным, воздушным, водным или морским транспортом;

- vii) обеспечивать прибытие передаваемого материала только в намеченное местоназначение – возможно, за счет требований или уведомительной системы, с тем чтобы задокументировать приемку;
- viii) обеспечивать извещение о случаях несоблюдения.

5. Вдобавок, в зависимости от своих национальных обстоятельств и правовых и конституционных процессов, государства-участники могли бы позаботиться о том, чтобы их регламентации относительно передач:

- i) затрагивали неосязаемые ресурсы и технологии – возможно, путем ведения реестров электронных передач;
- ii) идентифицировали национальные (а где уместно, и международные) объекты, причастные к соответствующим передачам, импорту и экспорту, – возможно, за счет регистрации;
- iii) обеспечивали, чтобы все лица, передающие изделия другим, испрашивали лицензию в том случае, если они подозревают или были информированы правительством, что соответствующее изделие могло бы быть использовано в нарушение Конвенции, – в том числе за счет "универсальных" оговорок;
- iv) развивались и поддерживались за счет партнерства с промышленностью и академическим сообществом, с тем чтобы обеспечивать ясность и неизменную значимость режимов передачи и импорта/экспорта, – возможно, включая развитие наилучшей практики;
- v) как можно полнее инкорпорировали сложившиеся подходы к управлению рисками;
- vi) реализовывали информацию, почерпнутую за счет регулирования передач и контроля за импортом/экспортом, – возможно, включая хранилища данных о критических покупателях и пользователях на предмет мониторинга подозрительной закупочной деятельности.

6. Государствам-участникам следует информировать Группу имплементационной поддержки о своих национальных мерах и, где возможно, предоставлять копии законодательства, предписаний и т.д.

Организация и координация функционирования национальных мер

7. При разработке отечественного механизма с целью осуществления обязательств по Конвенции, государствам-участникам следует подумать, как лучше всего:

- i) упрочивать координацию и сотрудничество между отечественными учреждениями, гармонизируя и укрепляя национальные механизмы и предотвращая дублирование или лазейки, – возможно, за счет центрального ведомства или головной организации;
- ii) поощрять сотрудничество и координацию между традиционными ведомствами по безопасности и другими соответствующими ведомствами (такие как здравоохранение и сельское хозяйство), чтобы воспользоваться существующим техническим и административным мастерством и практикой;
- iii) четко детализировать распределение обязанностей и очертить рамки для эффективной координации, – возможно, за счет создания и развертывания национального плана или стратегии по осуществлению КБО;
- iv) применять сложившиеся или стандартизированные подходы к управлению рисками, включая оценки намерений, оценки потенциалов, оценки уязвимости и оценку последствий;
- v) наблюдать за соответствующей научно-технологической деятельностью, – возможно, за счет создания национальных стандартов, надзора за биологическими экспериментами, определения административных обязанностей по проведению такой работы или национальных комитетов по биоэтике;
- vi) обеспечивать общегосударственное единообразие и интеграцию осуществления и правоприменения (особенно важно для федеративных государств);
- vii) улучшать диалог и коммуникацию между национальными ведомствами (или их функциональными аналогами) и всеми соответствующими отечественными заинтересованными сторонами, такими как наука и промышленность;

- viii) использовать наличные ресурсы и мастерство международных организаций и мероприятия, включая совещания экспертов по КБО и Группу имплементационной поддержки.
- ix) стимулировать развитие национальных людских ресурсов в рамках мирной биологической работы;
- x) в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами развивать наилучшую практику и генерировать атмосферу самоуправления, с тем чтобы обеспечить охват непредвиденных событий, которые могли бы временно выпадать за рамки официальных регламентаций или руководящих принципов.

#### Правоприменение национальных мер

8. Чтобы обеспечить эффективное правоприменение своих законодательных и регламентационных мер, государствам-участникам следует:

- i) наращивать потенциал, чтобы производить сбор доказательств, идентифицировать подозрительный персонал и объекты, развивать системы раннего предупреждения и осуществлять координацию между соответствующими учреждениями (такие как полиция, прокуратура, сферы здравоохранения и безопасности);
- ii) проверять соблюдение соответствующих национальных мер – возможно, включая национальную инспекционную систему;
- iii) развивать и принимать наилучшую практику по соответствующей правоохранительной деятельности и таможенному контролю и по обучению и подготовке правоохранительного персонала в соответствующих областях;
- iv) укреплять сети между соответствующими учреждениями и создавать протоколы для деятельности, затрагивающей как здравоохраненческие, так и правоохранительные учреждения, как например расследования;
- v) обеспечивать, чтобы правоохранительные учреждения получали необходимую научную и технологическую поддержку, дабы иметь дело с высокотехническими проблемами;

- vi) востребовать ресурсы, предлагаемые международными организациями, такими как Интерпол;
- vii) интегрировать меры по борьбе с биологическим оружием в национальные планы преодоления катастроф и/или борьбы с терроризмом;
- viii) обеспечить отсутствие пробелов в том, как производится правоприменение запрещений.

#### Обзор действенности и эффективности национальных мер

9. Поскольку осуществление Конвенции является непрерывным процессом, государствам-участникам следует регулярно разбирать эффективность и действенность национальных мер, в том числе за счет следующего:

- i) обеспечение назначения национального контактного пункта и определение головного учреждения;
- ii) обзор национальных законодательных, регламентационных и административных средств и дополнительных мер, используемых в целях осуществления Конвенции, включая их сохраняющуюся значимость в свете научно-технологических достижений;
- iii) обеспечение, чтобы национальная структура сводила к минимуму возможность использования биологии в целях, запрещенных по Конвенции, и в то же время поощряла использование биологических наук и технологий в мирных целях, в соответствии со статьей X Конвенции;
- iv) обновление списков агентов и оборудования, имеющих отношение к режимам безопасности, защищенности и передачи;
- v) осуществление дополнительных мер по мере необходимости;
- vi) извещение Группы имплементационной поддержки о любых изменениях или обновлениях.

## II. Региональное и субрегиональное сотрудничество по осуществлению Конвенции

10. Региональное и субрегиональное сотрудничество может дополнять и усиливать национальные меры, которые остаются обязанностью государств-участников. В этом контексте государствам-участникам следует:

- i) урегулировать весь диапазон проблем, имеющих отношение к осуществлению Конвенции, включая: криминализацию запрещенной деятельности; наблюдение, обнаружение, диагностику заболеваний и локализацию инфекционных заболеваний; образование, разъяснение и осведомление; соответствующие веяния в сфере науки и технологии; регламентацию передач и экспортно/импортный контроль; безопасность и защищенность биологических материалов; и представление по мерам укрепления доверия;
- ii) разработать общее понимание механизма гармонизации осуществления Конвенции путем наращивания международного сотрудничества и обменов между национальными ведомствами (или их функциональными аналогами) для обмена успешным опытом, компенсируя национальные слабости и утверждая взаимное доверие;
- iii) опираться на общие языковые, правовые и культурные традиции, а также аналогичный биотехнологический статус и летописи сотрудничества, дабы выработать общие подходы к осуществлению Конвенции, – возможно, за счет поисковых или консультативных визитов;
- iv) обеспечивать, чтобы национальные меры обеспечивали аналогичные степени защиты и защищенности во всех государствах-участниках и способствовали мирному развитию биологических наук, особенно среди соседних государств-участников;
- v) обеспечивать, чтобы осуществление Конвенции включалось в повестки дня региональных совещаний и мероприятий, включая министерские и высокого уровня региональные консультации;
- vi) координировать региональные мероприятия, включая национальные практикумы, национальные конференции, региональные совещания по безопасности и "конкретно-проблемные" региональные совещания, а также мероприятия на экспертном уровне;

- vii) развивать региональные и субрегиональные подходы к управлению рисками, увязанные с конкретными нуждами региона;
- viii) привлекать региональные ресурсы, которые обычно не имеют отношения к безопасности или контрраспространенческой деятельности (например, ресурсы, касающиеся здравоохранения), но которые могут быть сопряжены с обладанием соответствующим мастерством или техническими знаниями, и обеспечивать эффективное взаимодействие между ними;
- ix) где возможно, предоставлять техническое содействие государствам-участникам запрашивающим его, включая: финансовую поддержку; совместные проекты, программы исследований и разработок; практикумы и семинары; обмены учеными; электронно-информационные сети; экспозиции; торговую деятельность; наращивание потенциала; и обмен мастерством;
- x) предлагать устойчивую техническую поддержку с целью содействовать введению национальных реализационных мер, принятию административных мер и формированию потенциала в таких областях, как таможенный контроль.
- xi) держать Группу имплементационной поддержки в курсе региональных и субрегиональных мероприятий и использовать Группу и соответствующие региональные организации в качестве подспорья в координации и гармонизации таких мероприятий.

-----